Deurne, 7 juni 2011 Nr. 44

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

Wat vooraf is gegaan:
Op 10 februari 2009 heef het College het Globaal Projectplan Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) goedgekeurd. Daarmee gaf het College opdracht de onderstaande Wmo actiepunten uit te voeren, zijnde:
Wmo actiepunt 1: Wmo op de agenda bij in- en externe partijen; Wmo communiceren
Wmo actiepunt 2: Wmo visie ontwikkelen
De Wmo visie is op 27 oktober 2009 door de gemeenteraad vastgesteld. Dit actiepunt is gerealiseerd met de vaststelling van de Wmo visie op 27 oktober 2009 door de gemeenteraad**.**
Wmo actiepunt 3: Vaststellen Wmo beleidskader voor de 9 Wmo prestatievelden.
Op 7 december 2010 heeft de gemeenteraad van Deurne het Wmo beleidskader vastgesteld.
Wmo actiepunt 4: Wmo beleidskader uitvoeren, dat wil zeggen de 9 Wmo prestatievelden herijken door Wmo beleid te ontwikkelen op de 9 Wmo prestatievelden.

Inleiding:
In het kader van de verdere ontwikkelingen binnen de Wet maatschappelijke ondersteuning(Wmo) is een drietal werkplannen geschreven. Dat betreft:

- het opzetten van een kerngroep Gezamenlijke beoordeling;
- het opzetten van een coördinatiepunt informele zorg
- en de gezamenlijke aanpak van de problematiek rond dementie door de gemeenten Deurne, Asten en Someren (DAS).

De drie plannen zijn afzonderlijke deelplannen waarbij in de uitvoering het ene niet kan functioneren zonder het andere. Er is zeer nadrukkelijk sprake van samenhang. Tegelijkertijd creëren we door de drie deelplannen als een eenheid te beschouwen een situatie waarin het geheel meer is dan de som der delen. De drie deelplannen zijn als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

2. Doelstelling en beoogd effect

Doelstelling van dit voorstel is om instemming te krijgen op het voornemen om de deelplannen: Opzetten kerngroep Gezamenlijke beoordeling, coördinatiepunt informele zorg en aanpak dementie voor een periode van twee jaar te financieren tot een bedrag van maximaal € 411.550,-- en daarvoor middelen in te zetten uit de daarvoor gereserveerde middelen binnen de bestemmingsreserve Wmo.

3. Motivering en argumentatie

Kerngroep gezamenlijke beoordeling
Zoals gezegd gaat het hier om drie afzonderlijke deeltrajecten die onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden. Vanuit de opdracht op prestatieveld 3 (cliëntondersteuning) is eind 2009 de notitie ‘Op weg naar een nieuw Wmo-loket’ opgeleverd. Deze notitie is de basis geweest voor verdere uitwerking. Een uitwerking die heeft geresulteerd in een voorstel om te komen tot het opzetten van de kerngroep gezamenlijke beoordeling. Daarbij is nadrukkelijk afstemming gezocht en gerealiseerd met het gemeentelijk klantencontactcentrum (KCC). Ook hebben wij de voor de toekomstige samenwerking afstemming gezocht met externe partners. Voor verdere inhoudelijke uitwerking verwijzen wij u naar de bijlage bij dit voorstel. Belangrijkste voordelen zijn dat de klant zijn verhaal maar één keer hoeft te doen en dat de vraag integraal wordt benaderd.

Coördinatie informele zorg:
Op prestatieveld 4(ondersteuning mantelzorg en vrijwilligers) hebben wij gehoord de commissie Samenleving, op 23 november 2010 de beleidsnotitie vastgesteld. Eén van de voorstellen uit hoofdstuk 4 van de beleidsnotitie, het oprichten van een coördinatiepunt informele zorg, lichten wij daaruit en hebben we onderdeel gemaakt van dit voorstel. Daar liggen puur inhoudelijke motieven aan ten grondslag. Het grootste belang bij dit voorstel is de totaalaanpak waarin de totale keten een sluitend is en een naadloos geheel vormt. Informele zorg speelt daarin een cruciale rol zoals dat ook in de Wmo-visie is vastgelegd. Informele zorg levert voor alle betrokken partijen een meerwaarde op. Voor de klant en zijn directe omgeving is die meerwaarde van moreel en (zorg)inhoudelijk karakter. Voor de gemeente ligt de meerwaarde op de kwalitatieve invulling van het Wmo-gedachtegoed, de eerdergenoemde (zorg)inhoudelijke meerwaarde en last but not least een financieel rendement.

Ketenaanpak dementie:
In DAS-verband is er sinds 2009 sprake van een samenwerking binnen het zogeheten regionale dementie ondersteuningsnetwerk. Dat dementie een thema is waar we in de nabije toekomst meer en meer mee te maken krijgen is bekend. Het aantal dementerenden zal verdubbelen, ook in Deurne, Asten en Someren. Naar verwachting zullen in Zuidoost-Brabant in 2030 12.800 mensen met dementie geconfronteerd worden. De portefeuillehouders van de DAS gemeenten hebben zich daarom voorgenomen om hierin nog meer gezamenlijk op te trekken en wel concreet door gedurende een periode van twee jaar gebruik te gaan maken van de hierboven geschetste Deurnese structuur in oprichting, van kerngroep gezamenlijke beoordeling en coördinatiepunt informele zorg. Ook in SRE-verband is met enthousiasme gereageerd op dit voorstel hetgeen geleid heeft tot een uitspraak van de het portefeuillehouderoverleg van 2 februari 2011 dat het initiatief van de DAS gemeenten als pilot aangemerkt wordt. De grote kracht zit met name in de samenhangende aanpak en de vroegsignalering.

4. Achtergronden en beleidshistorie

Voorstellen in deze notitie passen volledig binnen de door uw raad geformuleerde visie en kaders. De commissie Sociale Zaken en Onderwijs heeft ingestemd met de notitie ‘Op weg naar een nieuw Wmo-loket’ en de commissie Samenleving heeft positief geadviseerd op het voorgestelde beleid op het terrein van ondersteuning mantelzorg en vrijwilligers. Daarbij heeft de commissie expliciet aangegeven dat vooral aan de ‘voorkant’ geïnvesteerd moet worden om de kosten in de sfeer van de voorzieningen (prestatieveld 6) beheersbaar te houden. De drieledige aanpak die in dit voorstel zit sluit daar naadloos op aan.

5. Financiën en risico's

In de bijlagen treft u uitgewerkte plannen van aanpak aan waarin ook de kosten van de afzonderlijke deeltrajecten zijn opgenomen. De kosten zoals hieronder weergegeven hebben betrekking op de inzet van incidentele middelen gedurende de voorgestane looptijd van het project. Het gaat dan om een periode van twee jaar.

De kosten hebben wij als volgt begroot:

Kosten kerngroep	€ 188.650
Kosten coördinatie informele zorg	“ 50.900
Kosten aanpak dementie	“ 172.000
Totaal	€ 411.550

Met uw besluit om de eerdere gesloten exploitatie van de Wmo op te heffen heeft u inherent daaraan besloten om de opgebouwde Wmo-reserve op te heffen en de middelen daaruit toe te voegen aan de

algemene reserve. Bij de vaststelling van de hoogte van het eindsaldo van de Wmo-reserve is rekening gehouden met de vraag naar middelen om het project "Het geheel is meer…." te financieren. Wij vragen u derhalve de hiervoor gereserveerde middelen feitelijk beschikbaar te stellen uit de Wmo-reserve en wel tot een bedrag van maximaal € 411.550.

Externe financering:
Wij merken daarbij nadrukkelijk op dat het hierbij gaat om een maximale investering waarbij wij geen rekening hebben gehouden met een bijdrage van externen. In het hele spectrum van welzijn en zorg is er sprake van drie financiers zijnde de gemeente (Wmo), het zorgkantoor (Awbz) en de zorgverzekeraars (Zvw). Wij zijn dan ook in onderhandeling met zowel zorgkantoor als zorgverzekeraar om behalve inhoudelijk ook financieel te participeren in dit project. Beide organisaties hebben door middel van een intentieverklaring zich schriftelijk geconformeerd aan dit project en daarbij verklaard dat de deelname onder andere de financiering omvat van het casemanagement dementie en de inzet van de casemanagers dementie in de zogenaamde 'niet-pluisfase', een en ander binnen de geldende kaders. Zonder daar direct cijfers aan te kunnen verbinden kunnen stellen dat daarmee een substantieel deel van het project kan worden gefinancierd.
Daarnaast heeft ook het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven zich ook geconformeerd aan dit project onder andere door het project als pilot voor de regio te benoemen. Hoewel dit geen directe financiële bijdrage met zich meebrengt maakt het onze onderhandelingspositie ten opzicht van andere financiers sterker. Daarbij denken wij aan zorgvernieuwings- en andere innovatiefondsen en provincie.

Terugverdiencapaciteit en rendementsgedachte:
Het totale voorstel past in de zogeheten 'gekantelde' benadering vanuit de Wmo. Primair gaat het om een inhoudelijke meerwaarde van de gekantelde benadering. Uiteraard hangt daar een financiële rendementsgedachte mee samen. Kosten die aan de voorkant worden gemaakt verdienen zichzelf aan de achterkant terug. Dat komt ondermeer terug in de in de stukken genoemde kortere opnameperiode van dementerenden. Zo ook zal de totale ketenaanpak met zich meebrengen dat meer gekeken zal worden naar het zelfoplossend vermogen van een cliënt eventueel met ondersteuning vanuit zijn omgeving en het informele zorgcircuit. Door optimale inzet hiervan zal het beroep op vanuit de Wmo te financieren professionele ondersteuning voorkomen worden dan wel beperkter van omvang dan wel op een later tijdstip. Zonder daarover absolute cijfers te kunnen geven wordt in kringen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten(VNG) gesproken over een besparingscapaciteit van circa 15% van het volume van de individuele verstrekkingen. Let wel daarmee is niet gezegd dat de totale kosten als gevolg van stijging van de zorgvraag en dus het volume gelijk blijven of minder worden. Het percentage zegt iets over de beheersbaarheid van die kosten en de mate waarin je daar op kunt sturen.

7. Juridische aspecten

De Wmo is het wettelijk kader van waaruit het hele project is geschreven.

8. Communicatie en draagvlak

Intern:
Team financiën:
In de nota "Reserves en voorzieningen" is het voorstel opgenomen om de Wmo-reseve op te heffen en de resterende middelen toe te voegen aan de algemene reserve. Per 31 december 2010 zat een bedrag van € 827.461,-- in de reserve. Voor 2010 hebben wij onder voorbehoud van instemming van uw raad, onttrekkingen voorzien tot een bedrag van € 585.550,--. Daar maakt deze vraag naar middelen deel van uit. Het uiteindelijke restsaldo van € 241.911,-- zal worden toegevoegd aan de algemene reserve. Wij vragen u nu de voor dit doel gereserveerde middelen daadwerkelijk beschikbaar te stellen.

KCC:
Met het KCC is uitgebreid gesproken en inhoudelijke afstemming gezocht. Over de formele positie en de verhouding tussen KCC en kerngroep Gezamenlijke beoordeling hebben wij 1 maart 2011 een besluit genomen. Dit besluit is nader uitgewerkt en hierover bestaat op alle niveaus overeenstemming.

Extern:

De werkgroep Wmo-loket:
Deze werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van professionele organisaties als vrijwilligersorganisaties en participatiegraad en cliëntenraad Zorg en Inkomen, heeft volledig ingestemd met de uitgangpunten en de uitwerking van het hele project.

Participatieraad:
In zijn vergadering van 16 maart is de PRD geïnformeerd over de voortgang van diverse onderwerpen de Wmo betreffende. Aangezien het in dit voorstel gaat om verdere uitwerking van vastgesteld beleid waarover de PRD zijn advies al heeft gegeven, hebben we vooraf niet opnieuw een advies gevraagd. In de verdere uitvoering nemen we de PRD wel mee in die zin dat we de PRD op de hoogte blijven houden van de ontwikkelingen en dat als zich een situatie aandient de PRD om advies gevraagd wordt. In zijn brief van 5 mei heeft de PRD op basis van de gekregen informatie dit project van harte ondersteund.

Vereniging Nederlandse Gemeenten(VNG):
We hebben intensief gesproken met de landelijk projectleiders van de Kanteling (de heren de Graaf en Wessels). Er zijn landelijk 10 gemeenten die participeren in het project de Kanteling. Daar is Deurne niet bij. Desalniettemin wordt Deurne als elfde (informele) kantelinggemeente beschouwd, waarbij met name de bottom up aanpak als belangrijke uitdaging wordt gezien. We kunnen dan ook een beroep doen op ondersteuning vanuit de VNG bij de verdere ontwikkelingen.

DAS-gemeenten en portefeuillehouders Peelgemeenten:
In dit verband is door de drie portefeuillehouders besloten om gezamenlijk op te trekken in die zin dat rond dementie Asten en Someren gebruik maken van de Deurnese structuur. De drie andere Peelgemeenten ondersteunen deze aanpak en wachten de resultaten van de pilot van de DAS gemeenten af. Alle wethouders hebben zich positief uitgesproken over de Deurnese aanpak en zien vooral de meerwaarde van de totaalaanpak en de koppeling tussen de kerngroep gezamenlijke beoordeling en de informele zorg. Met andere woorden zijn ook zij ervan overtuigd dat het geheel meer is dan de som der delen.

SRE:
Het SRE heeft in zijn sociaal programma het thema ‘dementie’ opgenomen als speerpunt van beleid. Het initiatief van de DAS-gemeenten heeft daarbinnen de status van regionale pilot gekregen. Er is een toezegging dat op grond daarvan ondersteuning kan worden geboden echter zonder op voorhand aard en omvang te kunnen benoemen. Dit is schriftelijk vastgelegd in een intentieverklaring.

CZ-zorgverzekeraar en CZ-zorgkantoor:
Ook namens deze organisaties hebben wij een intentieverklaring gekregen tot participatie in dit project. Inhoudelijk wordt door beiden het project ondersteund hetgeen zich ook zal vertalen in een financiële bijdrage, zo blijkt uit tekst van de verklaring. Over de hoogte daarvan zijn wij nog in gesprek met zowel zorgkantoor al verzekeraar.

9. Uitvoering en realisatie

Uitvoering en implementatie is primair een taak van de afdeling Leefbaarheid waarbij de rol en inzet van de partijen zoals genoemd in de deelplannen vastgelegd zullen moeten worden in samenwerking-overeenkomsten.

10. Voortgang en evaluatie

11. Voorstel

1. In te stemmen met het projectplan “Het geheel is meer dan de som der delen”
2. Hiervoor uit de Wmo-reserve € 411.550,- beschikbaar te stellen voor een looptijd van twee jaar
3. Dit verwerken middels de achtste begrotingswijziging 2011.

Burgemeester en wethouders van Deurne,

De secretaris,	De burgemeester,
(G.J.C. Kusters)	(H.J. Mak)

Nr. 44a

DE RAAD DER GEMEENTE DEURNE

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 juni 2011, nr. 44;

gehoord de commissie Samenleving d.d. 6 juli 2011;

gelet op het bepaalde in artikel 3 Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo);

BESLUIT

1. In te stemmen met het projectplan “Het geheel is meer dan de som der delen”;

2. Hiervoor uit de Wmo-reserve € 411.550,-- beschikbaar te stellen voor een looptijd van twee jaar;

3. Dit verwerken middels de achtste begrotingswijziging 2011;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 6 september 2011.

De griffier De voorzitter,

(R.J.C.M. Rutten) (H.J. Mak)